

**UCHWAŁA NR /2026
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO**

z dnia 2026 r.

**w sprawie powierzenia Lubelskiemu Regionalnemu Funduszowi Rozwoju sp. z o.o.
z siedzibą w Lublinie wykonywania zadania publicznego z zakresu zarządzania środkami
finansowymi pochodzącymi z Regionalnych Programów Operacyjnych Województwa
Lubelskiego na lata 2007-2013 oraz na lata 2014-2020 na rzecz Województwa Lubelskiego
w celu realizacji działań związanych z rozwojem województwa lubelskiego**

Na podstawie art. 8 ust. 1, art. 11 ust. 2 pkt 3 oraz 13 ust. 1a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2025 r. poz. 581 i 1535 oraz z 2026 r. poz. 252 i 451) oraz art. 3 ust. 1 i ust. 2 oraz art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2021 r. poz. 679) – Sejmik Województwa Lubelskiego uchwala, co następuje:

§ 1. Powierza się, od dnia 1 lipca 2026 r. Lubelskiemu Regionalnemu Funduszowi Rozwoju sp. z o.o. z siedzibą w Lublinie wykonywanie zadania publicznego z zakresu zarządzania środkami finansowymi pochodzącymi z Regionalnych Programów Operacyjnych Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013 oraz na lata 2014-2020 na rzecz Województwa Lubelskiego w celu realizacji działań związanych z rozwojem województwa lubelskiego.

§ 2. Powierzenie wykonywania zadania publicznego, o których mowa w §1 zostanie dokonane w drodze umowy zawartej pomiędzy Województwem Lubelskim a Lubelskim Regionalnym Funduszem Rozwoju sp. z o.o. z siedzibą w Lublinie.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Lubelskiego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

do projektu Uchwały Sejmiku Województwa Lubelskiego w sprawie powierzenia Lubelskiemu Regionalnemu Funduszowi Rozwoju Sp. z o.o. z siedzibą w Lublinie wykonywania zadania z zakresu zarządzania środkami finansowymi pochodzącymi z Regionalnych Programów Operacyjnych Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013 oraz na lata 2014-2020 na rzecz Województwa Lubelskiego w celu realizacji działań związanych z rozwojem województwa lubelskiego

Lubelski Regionalny Fundusz Rozwoju sp. z o.o. został powołany do życia na mocy Uchwały Nr XXII/354/2020 Sejmiku Województwa Lubelskiego z dnia 21 grudnia 2020 r. jako podmiot realizujący zadania z obszaru użyteczności publicznej w zakresie wspierania i promowania rozwoju regionu. Zgodnie z art. 13 ust. 1a ustawy o samorządzie województwa, Spółka pozostaje pod całkowitą kontrolą Województwa Lubelskiego jako jedynego udziałowca.

W związku z Uchwałą Nr CCIV/3739/2020 Zarządu Województwa Lubelskiego z dnia 5 listopada 2020 r. dotyczącej Strategii wyjścia z instrumentów inżynierii finansowej RPO WL 2007-2013, Zarząd Województwa Lubelskiego poddał szczegółowej analizie dwa alternatywne tryby zawarcia umowy powierzenia zarządzania środkami finansowymi. Pierwszy z nich zakładał zakup usługi w trybie z wolnej ręki, natomiast drugi opierał się na procedurze zlecenia zadania własnego tzw. bezpośrednie powierzenie.

W celu wyeliminowania ryzyka odpowiedzialności karno-skarbowej, wybrano procedurę zamówień publicznych – wolna ręka tzw „in house” oraz zobowiązano Spółkę do podjęcia działań mających na celu uzyskanie akceptacji organów kontroli skarbowej uznających działalność Spółki na rzecz województwa, która nie podlega VAT, co umożliwiłoby zastosowanie procedury bezpośredniego powierzenia.

Lubelski Regionalny Fundusz Rozwoju Sp. z o.o. 26.11.2021 r. złożył wniosek do Dyrektora Krajowej Informacji Skarbowej o wydanie interpretacji indywidualnej w sprawie nieuznania Spółki za podatnika VAT. W odpowiedzi Dyrektor KIS stanowisko to uznał za nieprawidłowe. Dnia 23.12.2021 r. Spółka skierowała skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie wnosząc o uchylenie w całości zaskarżonej interpretacji indywidualnej i zwrot kosztów postępowania sądowego według norm prawem przepisanych. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Lublinie uchylił zaskarżoną interpretację – wyrokiem z 20 kwietnia 2022 r. sygn. akt I SA/Lu 67/22. Następnie 28 lipca 2022 r. Dyrektor KIS wniósł skargę kasacyjną od tego wyroku do Naczelnego Sądu Administracyjnego.

Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 15 października 2025 r., sygn. I FSK 1481/22, jednoznacznie wskazał, iż Lubelski Regionalny Fundusz Rozwoju Sp. z o.o. nie wykonuje działalności gospodarczej w rozumieniu ustawy o VAT. Wynika to z faktu realizacji zadań własnych województwa przy zachowaniu pełnej kontroli ze strony jedynego udziałowca tj. województwa. Według oceny sądu, sytuacja prawnofinansowa Funduszu jest tożsama z sytuacją innych jednostek województwa, w tym chociażby jednostek budżetowych.

W związku z powyższym Zarząd Województwa Lubelskiego wszczął proces mający na celu zmianę formy powierzenia usługi poprzez zastosowanie procedury bezpośredniego powierzenia Lubelskiemu Regionalnemu Funduszowi Rozwoju Sp. z o.o. z siedzibą w Lublinie wykonywania zadania z zakresu zarządzania środkami finansowymi pochodzącymi z Regionalnych Programów Operacyjnych Województwa Lubelskiego na lata

2007-2013 oraz na lata 2014-2020 na rzecz Województwa Lubelskiego w celu realizacji działań związanych z rozwojem województwa lubelskiego.

Mając na uwadze powyższe, a także uwzględniając kompetencję Sejmiku Województwa Lubelskiego do stanowienia o formach i zasadach wykonywania zadań publicznych oraz funkcjonowania spółek w sferze użyteczności publicznej – wynikającą wprost z przepisów art. 8 ust. 1, art. 11 ust. 2 pkt 3 oraz art. 13 ust. 1a ustawy o samorządzie województwa, w związku z art. 3 ust. 1 i 2 oraz art. 4 ust. 1 ustawy o gospodarce komunalnej Zarząd Województwa Lubelskiego wnosi o podjęcie przez Sejmik Województwa Lubelskiego przedmiotowej uchwały.